

Муниципальное казенное
общеобразовательное учреждение
«Шумская средняя
общеобразовательная школа»

187350, Ленинградская область,
с. Шум, улица Советская,
дом 20-а

**Предписание об устранении выявленных нарушений
требований законодательства об образовании
№ 472104795687 от 14 апреля 2021 года**

В соответствии с распоряжением комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 26 марта 2021 года № № 753-р «О проведении плановой выездной проверки в отношении муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Шумская средняя общеобразовательная школа» с 01 апреля по 14 апреля 2021 года была проведена плановая выездная проверка в отношении муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Шумская средняя общеобразовательная школа» (далее – образовательная организация).

В ходе проверки были выявлены следующие нарушения законодательства об образовании (акт проверки №472104795687 от 14 апреля 2021 года):

1. В нарушение части 2 статьи 30 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании), устанавливающей, что образовательная организация принимает локальные нормативные акты по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности, в том числе регламентирующие правила приема обучающихся, режим занятий обучающихся, формы, порядок и основания перевода, отчисления обучающихся, порядок оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между образовательной организацией и обучающимися и (или) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся:

в образовательной организации отсутствует локальный нормативный акт регламентирующий форму, периодичность и порядок текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (в том числе обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями),

в образовательной организации отсутствует локальный нормативный акт, регламентирующий формы, периодичность и порядок промежуточной аттестации обучающихся по дополнительным образовательным программам,

в образовательной организации отсутствует локальный нормативный акт, регламентирующий правила приема обучающихся на обучение по дополнительным образовательным программам.

в образовательной организации отсутствует локальный нормативный акт, регламентирующий порядок оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между образовательной организацией и обучающимися и (или) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся.

2. В нарушение части 1 статьи 28 Закона об образовании, устанавливающей, что образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с настоящим Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и уставом образовательной организации,

в образовательной организации локальный нормативный акт «Программа дополнительного образования», утв. приказом от 01.09.2020 г. № 206, разработан на основе утратившего силу Приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 29 августа 2013 года № 1008 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам».

3. В нарушение пункта 5 приказа Министерства Просвещения Российской Федерации от 09 ноября 2018 года № 196 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам», устанавливающего, что содержание дополнительных общеразвивающих программ и сроки обучения по ним определяются образовательной программой, разработанной и утвержденной организацией, осуществляющей образовательную деятельность:

в образовательной организации дополнительная общеразвивающая программа «Мой родной край» не утверждена приказом образовательной организации, отсутствуют сроки обучения по данной программе.

4. В нарушение пункта 9 приказа Министерства Просвещения Российской Федерации от 09 ноября 2018 года № 196 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам», устанавливающего, что занятия в объединениях могут проводиться по дополнительным общеобразовательным программам различной направленности (технической, естественнонаучной, физкультурно-спортивной, художественной, туристско-краеведческой, социально-гуманитарной):

в образовательной организации в дополнительной общеразвивающей программе «Мой родной край» отсутствует наименование различной направленности: технической, естественнонаучной, физкультурно-спортивной, художественной, туристско-краеведческой, социально-гуманитарной.

5. В нарушение пункта 9 статьи 2 Закона об образовании, устанавливающего, что образовательная программа - комплекс основных характеристик образования (объем, содержание, планируемые результаты) и организационно-педагогических условий, который представлен в виде учебного плана, календарного учебного графика, рабочих программ учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), иных компонентов, оценочных и методических материалов, а также в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях в виде рабочей программы воспитания, календарного плана воспитательной работы, форм аттестации:

в дополнительной общеразвивающей программе «Мой родной край», отсутствуют календарный учебный график, оценочные и методические материалы, которые являются неотъемлемыми частями образовательной программы.

6. В нарушение пункта 10.1 части 3 статьи 28 Закона об образовании, устанавливающего, что к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится поощрение обучающихся в соответствии с установленными образовательной организацией видами и условиями поощрения за успехи в учебной, физкультурной, спортивной, общественной, научной, научно-технической, творческой, экспериментальной и инновационной деятельности, если иное не установлено настоящим Федеральным законом:

в образовательной организации не определены виды и условия поощрения обучающихся за успехи в учебной, физкультурной, спортивной, общественной, научной, научно-технической, творческой, экспериментальной и инновационной деятельности.

7. В нарушение части 1 статьи 28 Закона об образовании регламентирующей, что образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с настоящим Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и уставом образовательной организации:

«Основная общеобразовательная программа муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Шумская средняя общеобразовательная школа» дошкольное отделение» (утв. приказом от 30.08.2018 года №273) - разработана на основе утратившего силу Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам дошкольного образования (утв. приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.08.2013 года №1014) и Санитарно-эпидемиологических требований к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций (утв. постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 15.05.2013 года №26);

локальный нормативный акт образовательной организации «Правила внутреннего распорядка обучающихся (воспитанников) в МКОУ «Шумская СОШ дошкольное отделение», утв. приказом №28 от 26.01.2016, разработан на основе утративших силу Санитарно-эпидемиологических требований к устройству,

содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций (утв. постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 15.05.2013 года №26);

8. В нарушение требований законодательства об образовании председателем аттестационной комиссии в образовательной организации является директор школы. Пунктом 10 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденного Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07 апреля 2014 года № 276 «Об утверждении порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность» определено, что для проведения аттестации на каждого педагогического работника работодатель вносит в аттестационную комиссию представление.

В соответствии с пунктом 5 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции образовательной организации относится прием на работу работников, заключение с ними и расторжение трудовых договоров, если иное не установлено настоящим Федеральным законом, распределение должностных обязанностей, создание условий и организация дополнительного профессионального образования работников.

В то же время согласно части 8 статьи 51 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» руководитель образовательной организации несет ответственность за руководство образовательной, научной, воспитательной работой и организационно-хозяйственной деятельностью образовательной организации, являясь в соответствии с частью 3 статьи 26 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» единоличным исполнительным органом образовательной организации.

Соответственно, руководитель является работодателем для педагогических работников образовательной организации, которую он возглавляет.

Таким образом, руководитель образовательной организации, являясь работодателем для педагогических работников, который вносит в аттестационную комиссию представление для прохождения аттестации педагогических работников на соответствие занимаемым ими должностям, не может одновременно быть также председателем этой аттестационной комиссии.

9. В нарушение пункта 9 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утв. Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07 апреля 2014 года № 276 «Об утверждении порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность»(далее-Порядок) регламентирующего, что педагогических работников знакомят с распорядительным актом, содержащим список работников организации, подлежащих аттестации, график проведения аттестации, под роспись не менее чем за 30 календарных дней до дня проведения их аттестации по графику:

работники не ознакомлены с графиком проведения заседаний аттестационной комиссии образовательной организации, утв. приказом от 14.09.2020 №251/1 под роспись не менее чем за 30 календарных дней до дня проведения их аттестации по графику.

10. В нарушение пункта 12 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденного Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07 апреля 2014 года № 276 «Об утверждении порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность регламентирующего, что работодатель знакомит педагогического работника с представлением под роспись не позднее чем за 30 календарных дней до дня проведения аттестации:

педагогические работники Литвин Н.Ю., Караск Т.Н., Журавлева Н.С. не ознакомлены с представлением под роспись не позднее чем за 30 календарных дней до дня проведения аттестации.

11. В нарушение подраздела 2 раздела 1 номенклатуры должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 08 августа 2013 года № 678, устанавливающей должности педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность:

педагогические работники: Литвин Н.Ю. аттестована по должности «учитель английского языка», Караск Т.Н. аттестована по должности «учитель начальных классов».

данные должности не предусмотрены вышеуказанной номенклатурой должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

12. В нарушение пункта 20 Порядка, регламентирующего, что на педагогического работника, прошедшего аттестацию, не позднее двух рабочих дней со дня ее проведения секретарем аттестационной комиссии организации составляется выписка из протокола, содержащая сведения о фамилии, имени, отчестве (при наличии) аттестуемого, наименовании его должности, дате заседания аттестационной комиссии организации, результатах голосования, о принятом аттестационной комиссией организации решении. Работодатель знакомит педагогического работника с выпиской из протокола под роспись в течение трех рабочих дней после ее составления. Выписка из протокола хранится в личном деле педагогического работника:

выписки из протоколов заседания аттестационной комиссии от 23.09.2020 №1, от 13.11.2020 №2 и от 24.03.2021 №1 на педагогических работников образовательной организации Литвин Н.Ю., Караск Т.Н., Журавлева Н.С. прошедших аттестацию, не составлены.

13. В нарушение пункта 1 части 6 статьи 28 Федерального Закона от 29 декабря 2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»(далее - Закона об образовании) устанавливающего, что образовательная организация

обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе обеспечивать реализацию в полном объеме образовательных программ, соответствие качества подготовки обучающихся установленным требованиям, в образовательной организации:

при анализе соответствия результатов внутренней системы оценки качества образования (текущий контроль успеваемости, промежуточная аттестация) результатам процедур внешней системы оценки качества образования за три учебных года, предшествующих проверке выявлено:

результаты ВПР не коррелируются с результатами текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации, например, в 2020-2021 учебном году(осенний период), по учебному предмету «математика» в 5 классе на 38,46%; по учебному предмету «биология» в 6 классе на 47,6%; по учебному предмету «математика» в 7 классе на 41,3%; по учебному предмету «обществознание» в 7 классе на 41,6 %; по учебному предмету «математика» в 8 классе на 62,79%; по учебному предмету «биология» в 8 классе на 44%;

отсутствует системная работа по использованию результатов процедур внешней и внутренней систем оценки качества образования с целью повышения эффективности управления качеством образования, а именно, не проводится анализ актуальных рисков образовательной деятельности в части объективного оценивания уровня подготовки обучающихся, в том числе не принимаются соответствующие управленческие решения, позволяющие управлять выявленными рисками образовательной деятельности.

14. В нарушение части 2 статьи 30 Закона об образовании регламентирующей, что образовательная организация принимает локальные нормативные акты по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности, в том числе регламентирующие формы, периодичность и порядок текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся,

в образовательной организации нормами локального нормативного акта «Положение о форме, периодичности и порядке текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся МКОУ «Шумская СОШ», утв. приказом 19.12.2018 года №500 (с измен. от 27.01.2021 №19), не определены:

четкие требования к накопляемости отметок при проведении текущей успеваемости,

обязательное аргументированное оценивание обучающихся на уроке,

требования к выставлению «н\а» обучающимся по итогам триместра (четверти полугодия,) в случае пропусков уроков в течение учебного периода.

Данная ситуация не дает возможности педагогам образовательной организации четко ориентироваться в вопросах объективного оценивания обучающихся.

Также в вышеуказанном локальном нормативном акте в пункте 4.4.4. указано, что обучающимся, достигшим выдающихся успехов в изучении учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей) учебного плана (победители предметных олимпиад регионального и федерального уровня, сборных команд РФ, участвовавших в

уровня начального общего образования составлены не на уровень, а на каждый класс отдельно (на 1 класс и на 3 класс), что не позволяет обеспечить достижение планируемых результатов освоения основной образовательной программы начального общего образования.

18. В нарушение пункта п.18.2.2 федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1897 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования» регламентирующего, что рабочие программы учебных предметов, курсов, в том числе внеурочной деятельности должны обеспечивать достижение планируемых результатов освоения основной образовательной программы основного общего образования:

в образовательной организации разработана рабочая программа по учебному предмету, который отсутствует в учебном плане: «Английский язык для 2-4 классов», «История для 5-9 классов».

19. В нарушение пп. «в» пункта 3.4 Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации, утвержденных Приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 14 августа 2020 года № 831:

на сайте в подразделе «Образование» <https://s-olic.k-edu.ru/образование> отсутствует информация о численности обучающихся, в том числе:

об общей численности обучающихся;

о численности обучающихся за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета (в том числе с выделением численности обучающихся, являющихся иностранными гражданами);

о численности обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации (в том числе с выделением численности обучающихся, являющихся иностранными гражданами);

о численности обучающихся за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов (в том числе с выделением численности обучающихся, являющихся иностранными гражданами);

о численности обучающихся по договорам об образовании, заключаемых при приеме на обучение за счет средств физического и (или) юридического лица (далее - договор об оказании платных образовательных услуг) (в том числе с выделением численности обучающихся, являющихся иностранными гражданами).

20. В нарушение требования пункта 13 части 3 статьи 28 Закона об образовании, определяющего, что к компетенции образовательной организации относится обеспечение функционирования внутренней системы оценки качества образования:

в образовательной организации не обеспечено функционирование внутренней системы оценки качества образования, что подтверждается отсутствием аналитических материалов по данному вопросу, а также управленческих решений, способствующих эффективному управлению качеством образования.

На основании изложенного, муниципальному казенному общеобразовательному учреждению «Шумская средняя общеобразовательная школа»

ПРЕДПИСАНО:

1. Рассмотреть настоящее предписание, принять меры к устранению выявленных нарушений законодательства об образовании, а также причин, способствующих их возникновению, до 14 октября 2021 года.

2. При необходимости принять меры дисциплинарного взыскания в отношении должностных лиц, допустивших нарушения.

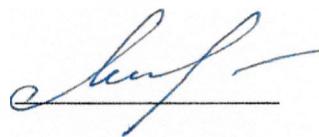
3. Представить в комитет общего и профессионального образования Ленинградской области (далее – комитет) отчет об исполнении предписания не позднее 14 октября 2021 года с приложением заверенных копий документов, подтверждающих исполнение предписания.

4. В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 29 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» разместить настоящее предписание об устранении выявленных нарушений требований законодательства об образовании на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в десятидневный срок после получения.

5. Принять к сведению, что невыполнение настоящего предписания в установленный срок влечет административную ответственность в соответствии с частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

6. С целью предупреждения и профилактики нарушений законодательства об образовании руководителю образовательной организации рекомендовано обеспечить исполнение комплекса мероприятий по повышению эффективности управления качеством образования и представить в комитет общего и профессионального образования Ленинградской области отчет о реализации вышеуказанных мероприятий в установленные сроки (до 14 октября 2021 года).

Лосева Н.В.
(Ф.И.О.)(подпись)



Предписание получил:

и.о. директора Кашинкова С.А. Кашинков

«14» октября 2021 года

(должность, фамилия, инициалы руководителя
или иного уполномоченного представителя проверяемой организации)

Пронумеровано, прочито 9 листа (ов)
главный специалист отдела надзора и контроля
образования департамента надзора и конт
соблюдением законодательства в сфере обр
Комитета общего и профессионального обр
Ленинградской области

 Н.В. Лосева « 19 » 09 2021 г.